

类别：A

汉中市文化和旅游局

签发人：张憺

汉文旅函〔2026〕142号

对市政协六届五次会议第373号提案的答复函

王孝琴委员：

您提出的关于《关于将镇巴县天坑群资源开发利用作为“十五五”汉中旅游产业发展突破口的建议》(第373号)收悉，首先，衷心感谢您长期关心支持全市文化旅游事业发展，为镇巴天坑群保护开发、汉中文旅产业突破提出极具价值的建设性意见，现就提案办理情况答复如下：

汉中天坑群被誉为“二十一世纪地理大发现”，镇巴境内共分布天坑19处，是汉中天坑群范围内分布最集中、单体体量最大、形态类型最典型、遗迹类别最齐全、原生保存状态最完好的核心片区。其中圈子崖天坑、天悬天坑获评“陕西十大地质名片”：圈子崖天坑是国内纬度最北、全球海拔最高、汉中规模最大的世界级超级天坑；天悬天坑被国际洞穴专家认定为全球最美心形天坑、标准典型天坑地质样本。自2016年汉中天坑群地质遗迹正式探明公布以来，市文

旅局高度重视资源保护与可持续利用，统筹规划、项目、宣传多维度推进相关工作，具体举措如下：

一、统筹顶层规划，锚定天坑保护利用发展路径

汉中天坑群系统性保护、科考旅游培育工作全面纳入市级各类核心文旅发展政策体系，先后写入《汉中市“十四五”文化和旅游发展规划》（汉文旅发〔2021〕25号）、《汉中市强化文化旅游资源统筹加快全域旅游示范市创建三年行动方案》（汉办发〔2021〕12号）、《汉中市文化旅游产业链建设方案》（汉办发〔2022〕35号）、《汉中市打造千亿级文旅产业集群实施方案》（汉办发〔2024〕8号），明确提出稳步推进地质遗迹管护，培育天坑科考、洞穴探险等特色文旅新业态。同步联动镇巴、宁强两县及市文旅体集团，编制修订《汉中天坑群镇巴巴山林旅游总体规划》，细化片区资源统筹、分区管控、分步开发实施路径，夯实天坑群长效发展规划支撑。

二、抓实项目招商，储备落地天坑文旅发展载体

市级层面将汉中天坑群旅游综合开发项目列入全市重大前期项目清单，我局常态化对接林业、自然资源及属地县区，协同推进项目前期手续、可行性论证等各项筹备工作。指导镇巴县围绕天坑核心资源策划包装系列文旅招商项目，统一纳入全市文旅重点招商项目库；依托各类文旅推介会、投资洽谈活动、线上线下宣传平台持续推介镇巴天坑独特地质资源，先后对接景域驴妈妈集团、春秋集团等头部文旅企业赴镇巴实地踏勘，持续对接洽谈深度合作事宜。

三、深化科普宣传，扩大汉中天坑品牌影响力

联合省地质调查院、国内外专业科研团队开展联合科考勘查，系统完成全域天坑地质遗迹资源摸底、数据建档与科学价值研判。主动对接央视《地理中国》《发现之旅》等权威栏目摄制专题纪录片，同步依托中省主流媒体、政务新媒体、短视频平台开展立体化宣传，全方位展现汉中天坑世界级地质科普价值，持续提升资源知名度与吸引力。

本次提案中您提出以镇巴天坑群为“十五五”汉中文旅产业突破支点的思路，契合全市文旅高质量发展总体方向，与此前您在市政协六届五次次会议相关提案一脉相承，对优化我市文旅产业布局、打造核心特色品牌具有重要指导意义。结合本年度全市文旅资源普查成果，镇巴天坑已纳入全市 5A 级优质旅游资源名录，资源禀赋优越、产业转化潜力巨大，有序合规开发后，将有力支撑汉中特色文旅品牌塑造，带动全域文旅产业实现突破性发展。同时，我们客观研判当前资源开发约束条件：汉中天坑群属于脆弱喀斯特生态系统，镇巴天坑所处巴山片区为市级重点生态管控区域；随着生态环境保护刚性约束持续强化，天坑省级地质公园纳入全市自然保护地整合优化范围，在市级国土空间总体规划、“三线一单”管控体系中划定为生态保护红线，项目建设、旅游开发受到严格管控，开发实施需严守生态底线、循序渐进推进。目前我市已在市林业局设立天坑工作专班，统筹协调全域天坑资源保护、规划、开发全链条工作。

下一步，市文旅局将积极对接林业、自然资源主管部门及镇巴县政府，严格遵循“自然保护地提质——省级地质公园完善——合规

旅游景区建设”梯次发展思路，分阶段推进天坑群保护利用各项工作，重点抓好三方面任务：

1.细化管控规划，筑牢合规开发基础

严格对标自然保护地整合优化方案、市级国土空间总体规划等上位规划，协同林业部门加快编制天坑群省级地质公园专项规划，精准划定分级保护范围、功能分区及开发建设强度，形成资源管护、适度利用的法定指导依据，确保后续一切建设、运营活动有据可依、合规可控。

2.创新开发模式，推动生态资源价值转化

以省级地质公园规划为总遵循，探索适配汉中喀斯特天坑资源的“保护优先、适度利用”发展模式，坚持整体保护、连片统筹、特色差异化开发。联动整合天坑周边山水、民俗、乡村等多元文旅资源，强化片区业态功能互补，在严守生态红线前提下依法有序推进资源开发，打通“生态资源 — 生态产品 — 文旅产业”价值转化通道。

3.完善配套支撑，培育多元文旅新业态

依托全市文旅重点项目统筹布局，指导镇巴县加快完善天坑片区旅游通达道路、特色民宿、户外露营基地等基础配套设施；植入地质科普、山地康养、户外运动、溶洞研学等多元业态，同步培育科普研学、生态康养、户外拓展核心产品，扶持发展融合民俗体验、特色餐饮、乡村住宿的精品农家乐、主题民宿，开发农事采摘、田

园观光等乡村旅游产品，为天坑景区后续规模化运营完善配套业态支撑。

再次感谢您对汉中文化旅游事业的关心与建言，恳请您持续关注全市文旅产业发展，多提宝贵意见建议，一如既往地支持文化旅游业发展。



(联系人：夏欢，电话：2996590)



抄送：市政协提案委，市政府督查室。